

20140180523

## МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

Врз основа на член 22 став 2 од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија” бр. 136/07, 130/08, 97/10, 53/11, 185/11, 15/13 и 148/13), министерот за финансии донесе

### П Р А В И Л Н И К ЗА НАЧИНОТ НА КОРИСТЕЊЕ НА ЕЛЕКТРОНСКИОТ СИСТЕМ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

#### Член 1

Со овој правилник се пропишува начинот на користење на Електронскиот систем за јавни набавки.

#### Член 2

Електронскиот систем за јавни набавки (во понатамошниот текст: ЕСЈН) го сочинуваат електронска опрема, средства и програми што овозможуваат далечинска комуникација и размена на податоци и е достапен на интернет страницата.

#### Член 3

Физички пристап до просторијата во која е инсталиран ЕСЈН имаат само овластени лица определени од органот каде што се наоѓа ЕСЈН или лица овластени од Бирото за јавни набавки (во понатамошниот текст: Биро).

Доколку е потребен пристап на друго лице до просторијата во ЕСЈН истото треба да биде придружувано и надгледувано од овластено лице.

Просторијата во која е инсталиран ЕСЈН се заштитува од ризиците во опкружувањето преку примена на мерки и контроли со кои се намалува ризикот од потенцијални закани вклучувајќи кражба, пожар, експлозии, чад, вода, прашина, вибрации, хемиски влијанија, пречки во снабдувањето со електрична енергија и електромагнетно зрачење.

По потреба се користи и далечински пристап до серверите и до апликацијата преку виртуелна приватна мрежа (VPN). Пристапот го обезбедува носителот на набавката каде што е поставен ЕСЈН на барање на Бирото.

#### Член 4

ЕСЈН содржи огнени ѕидови за заштита на внатрешните сегменти од надворешен пристап, кои се конфигурирани на начин што секој пристап и протокол кој не е потребен за функционирање на ЕСЈН е оневозможен.

ЕСЈН содржи систем за заштита од штетни софтверски програми и редовно се надградува со најновите дефиниции на штетни софтверски програми.

ЕСЈН врши проверка за заштита од штетни софтверски програми при секој прием на податоци.

#### Член 5

ЕСЈН врши шифрирање на примените податоци и оневозможува дешифрирање на истите сè до моментот на отворањето на понудите или пријавите за учество, а за време на спроведувањето на електронските аукции ЕСЈН го оневозможува откривањето на идентитетот на учесниците на електронската аукција.

Комуникацијата помеѓу корисниците и ЕСЈН се одвива на апликативно ниво преку шифрирана (SSL) комуникација.

#### Член 6

Резервната копија на податоците складирани во ЕСЈН се чува во просторија која се наоѓа надвор од просторијата во која е инсталиран ЕСЈН и истата е заштитена физички, со лозинка и од модификација.

Резервното копирање на податоците се врши секој работен ден, на крајот од работната седмица и секој последен работен ден во месецот.

Заради вршење на резервно копирање се обезбедува уред и доволен број на медиуми за правење резервни копии и се изработува план за управување со копиите.

#### Член 7

За најава, користење на функционалностите и преземање дејствија преку ЕСЈН секој корисник употребува корисничко име и лозинка.

Во постапките водени со користење на електронски средства преку ЕСЈН, се употребува електронски потпис (дигитален сертификат) согласно прописите за електронски потпис.

Со дигитален сертификат, чиј носител е овластено лице кај економскиот оператор, се потпишуваат документите што самиот економски оператор ги составува и поднесува преку ЕСЈН. Доколку дигиталниот сертификат (потпис) кој е содржан во електронската понуда е издаден од странски издавач, потребно е издавачот да биде авторизиран (регистриран) во земјата на потекло како официјален издавач на дигитални сертификати и валидноста на истиот се проверува од страна на Комисијата за јавни набавки.

#### Член 8

Електронската архива на ЕСЈН опфаќа чување на електронските документи во изворен облик во кој се креирани, испратени, примени и архивирани, облик со кој изворната содржина не се менува.

За водење и управување со електронската архива на ЕСЈН соодветно се применува Законот за архивски материјал.

#### Член 9

За да го користат ЕСЈН договорните органи и економските оператори се регистрираат на системот со пополнување на веб формуларот кој е составен дел од ЕСЈН.

Назначениот локален систем администратор кај договорниот орган, односно економскиот оператор го регистрира субјектот во ЕСЈН и врши активирање и деактивирање на останатите корисници од тој договорен орган, односно економски оператор.

ЕСЈН автоматски ги обработува податоците од пополнетиот веб формулар, генерира лозинка и ја доставува на регистрираната адреса на е-пошта на локалниот систем администратор.

Договорните органи ги доставуваат податоците од веб формуларот, во хартиена форма со потпис и печат или во електронска форма потпишани со електронски потпис, до Бирото. Бирото по проверката на внесените податоци од веб формуларот, врши активирање на локалниот систем администратор на договорниот орган.

Економските оператори добиваат корисничко име и лозинка и про-фактура за надоместок за користење на ЕСЈН. По извршената уплата на надоместокот, нивниот профил станува активен и можат да го користат и да преземаат дејствија на ЕСЈН.

#### Член 10

Секој регистриран корисник во ЕСЈН самиот си доделува корисничко име, кое важи за целото времетраење на користењето на ЕСЈН, без можност за менување а може да ја менува лозинката што ЕСЈН автоматски му ја генерирал, како и лозинката што самиот ја внел. На ЕСЈН треба да биде регистриран секој носител на набавка.

### Член 11

За обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци, Бирото воспоставува и применува организациски и технички мерки, согласно прописите за заштита на лични податоци.

Секое лице кое се регистрира како корисник на ЕСЈН, при пополнување на веб образецот за регистрација се запознава и дава согласност дека ќе ги почитува правилата и условите за користење на ЕСЈН.

### Член 12

Договорниот орган го користи ЕСЈН за преземање на следните дејствија:

- објавување на претходно индикативно известување, оглас за доделување на договор за јавна набавка, оглас за конкурс за избор на идејно решение, известување за склучен договор, известување за поништување на постапката за доделување на договор за јавна набавка и тендерска документација;

- објавување на оглас за барање за прибирање на понуди, евиденција на постапките за барање за прибирање на понуди и поедноставена тендерска документација,

- објавување на оглас за воспоставување на јавно приватно партнерство како концесија за јавни работи и јавни услуги;

- објавување на известување за технички дијалог;

- објавување на оглас за воспоставување на квалификациски систем;

- изменување на податоците за објавен оглас и тендерска документација;

- објавување на одговори на прашања поставени од економските оператори во постапката за доделување на договор за јавна набавка;

- отворање и евалуација на понудите или пријавите за учество во постапката за доделување на договор за јавна набавка;

- водење на записник за отворањето на понудите и подготвување/преземање на извештај за спроведената постапка и извештај од текот на аукцијата;

- поставување на прашања и барања на појаснувања и дополнувања на документите во текот на евалуацијата на понудите или пријавите за учество;

- подготвување, донесување и објавување на одлуки во врска со извршената претквалификација, доделувањето на договорот за јавна набавка, склучувањето на рамковна спогодба или поништувањето на постапката за доделување на договор за јавна набавка;

- спроведување на електронска аукција;

- креирање и објавување на негативни референци и

- оформување на досие за постапката за доделување на договор за јавна набавка или склучување на рамковна спогодба.

При пополнување на огласите и известувањата за технички дијалог, договорниот орган ја избира соодветната категорија на набавка заради испраќање информации за нови огласи до сите регистрирани економски оператори со активиран профил.

### Член 13

Регистрираниот економски оператор со активиран профил го користи ЕСЈН за преземање на следните дејствија:

- добивање информации за нови огласи и известувања за технички дијалог по е-пошта и во сандачето на ЕСЈН, за три или повеќе основни категории, кои не можат да се менуваат во текот на годишната претплата;

- преземање на тендерска документација;

- поставување на прашања и добивање на одговори во постапката за доделување на договор за јавна набавка;

- доставување на понуда или на пријава за учество, како и на бараната документација;
- одговарање на прашања поставени од договорниот орган во текот на евалуација на понудите и
- учество на електронска аукција.

Регистрираниот економски оператор со активен профил може да ја користи функционалноста на ЕСЈН за прикачување на документи со кој се докажува исполнетоста на одредени критериуми за утвдување на способност во текот на одреден период.

#### Член 14

Комуникацијата во ЕСЈН се спроведува преку:

- испраќање на пораки кои ЕСЈН автоматски или полуавтоматски (со можност за уредување) ги генерира по преземање на одредено дејствие или пораки составени и испратени од корисник преку соодветен модул во ЕСЈН до регистрираната адреса на е-пошта на друг корисник;

- испраќање или зачувување на пораката во електронското поштенско сандаче за испратена/примена електронска пошта, кое му стои на располагање на секој регистриран корисник и

- со објавување на податоците на јавниот дел од веб локацијата.

Секоја комуникација се спроведува истовремено на најмалку два од начините утврдени во став 1 од овој член.

Доставата на пораката се смета за успешно извршена со нејзино поставување во електронското поштенско сандаче на корисникот, кое што ЕСЈН го врши автоматски. За време на прием на една порака во електронското поштенско сандаче на примателот се смета времето кое се појавува како време на испраќање во електронското поштенско сандаче на испраќачот.

#### Член 15

ЕСЈН го евидентира економскиот оператор и времето во кое извршил преземање на тендерска документација. При секоја измена на огласот и тендерската документација, ЕСЈН автоматски испраќа е-порака со известување за направената измена само до економскиот оператор кој претходно ја презел тендерската документација.

При приемот на документи и пораки испратени од економски оператор до договорен орган и обратно, ЕСЈН го потврдува приемот со автоматско испраќање на известување по електронска пошта и наведување на точното време.

ЕСЈН оневозможува прием на понуди кои се доставуваат по истекот на крајниот рок определен за нивно поднесување, при што автоматски генерира и доставува електронска порака до електронското поштенско сандаче на испраќачот економскиот оператор кој задоцнил со доставувањето на понудата.

Сите огласи и прилози кои се испратени до ЕСЈН во тековниот работен ден до 15:30 часот се објавуваат на веб страната истиот ден.

Измените и дополнувањата на тендерската документација, како и поставувањето на прашања од страна на економските оператори може да се врши најдоцна до 15.30 часот последниот ден од рокот утврден согласно Законот за јавни набавки.

ЕСЈН автоматски го оневозможува објавувањето на нови огласи за јавна набавка на оние договорни органи кои не ги почитуваат обврските во однос на користењето на ЕСЈН. На договорниот орган ќе му биде овозможено повторно да објавува огласи по извршената автоматска проверка, во рок од еден ден по исполнување на обврските.

#### Член 16

Во првата фаза од ограничената постапка ЕСЈН овозможува дешифрирање и отворање на поднесените пријави за учество само по истекот на крајниот рок за нивно поднесување.

При јавното отворање на понудите во отворената постапка и во втора фаза од ограничена постапка ЕСЈН овозможува дешифрирање и отворање на поднесените понуди.

Во текот на евалуацијата ЕСЈН автоматски ги пресметува бодовите за елементот цена од критериумот економски најповолна понуда согласно Методологијата за изразување на критериумите за доделување на договорот за јавна набавка во бодови. Доколку критериум за доделување на договор за јавна набавка е најниска цена ЕСЈН прави автоматско рангирање на понудувачите. Доколку две или повеќе понуди имаат иста цена, прво рангиран ќе биде оној понудувач кој прв ја поднел понудата.

Доделените бодови од страна на Комисијата за јавни набавки за елементите од критериумите кои не се бодуваат по формула се внесуваат во соодветните полиња на ЕСЈН.

ЕСЈН автоматски ги рангира понудувачите според вкупниот број на бодови. Доколку две или повеќе понуди имаат ист број на вкупни бодови, ЕСЈН ќе ја рангира на прво место онаа понуда која прва го постигнала најголемиот број на бодови.

#### Член 17

Преку ЕСЈН може да се спроведе електронска аукција како последна фаза на постапка која претходно е спроведена преку ЕСЈН, или во хартиена форма. Електронска аукција на ЕСЈН се спроведува на цена изразена во денари како апсолутен износ или проценти.

#### Член 18

Во постапка со електронска аукција во која критериум е економски најповолна понуда, пред закажување на електронската аукција Комисијата за јавни набавки прави целосна евалуација на првично поднесените понуди, при што доделува бодови за секој елемент на критериумот.

Врз основа на спроведената евалуација и доделените бодови се формира почетна ранг листа на квалификувани кандидати.

На електронска аукција која се спроведува во постапка во која како критериум е избран економски најповолна понуда, понудувачите може да ги намалуваат своите првично поднесени цени, додека бодовите доделени за останатите елементи остануваат непроменети.

#### Член 19

Понудувачите кои поднеле прифатливи понуди во претходна фаза во хартиена форма потребно е да бидат регистрирани со активиран профил во ЕСЈН за да може да бидат поканети на електронска аукција.

Договорниот орган преку ЕСЈН закажува електронска аукција при што го определува денот и часот на започнување и затворање на аукцијата, минималните и максималните прагови на намалување кои се дозволени во процесот на негативно наддавање, за што ги известува сите понудувачи кои доставиле прифатливи понуди и кои се регистрирани во ЕСЈН. Почетната цена за негативното наддавање се генерира на ЕСЈН врз основа на првично поднесените цени од прифатливите понуди.

Доколку во постапка која се спроведува во хартиена форма и завршува со електронска аукција се поднесени првични понуди со исти цени, при закажувањето на електронската аукција, прв се внесува понудувачот кој прв ја поднел понудата.

Минималното времетраење на една електронска аукција е 15 минути. На ЕСЈН не може да се спроведе електронска аукција за време на државни празници и неработни денови и пред 08.00 и по 16.30 часот.

За време на електронската аукција, доколку тековната цена на електронската аукција се изедначи или спушти под утврдените минимални и максимални прагови кои се зададени од страна на договорниот орган, учесниците можат да вршат намалувања надвор од минималните и максимални прагови.

#### Член 20

Договорниот орган преку ЕСЈН го поканува единствениот понудувач да поднесе конечна цена при што го определува денот и времетраењето на поднесување на конечна цена.

Единствениот понудувач за да може да биде поканет да поднесе конечна цена во постапка која се спроведува во хартиена форма потребно е да биде регистриран со активиран профил во ЕСЈН .

Почетната цена за поднесување на конечна цена се генерира на ЕСЈН врз основа на првично поднесената цена од прифатливата понуда.

Минималното времетраење за поднесување на конечна цена е 15 минути. На ЕСЈН не може да се овозможи поднесување на конечна цена за време на државни празници и неработни денови и пред 08.00 и по 16.30 часот.

#### Член 21

Договорниот орган преку ЕСЈН испраќа покана за учество на електронската аукција до сите понудувачи кои поднеле прифатливи понуди и кои се регистрирани со активиран профил во ЕСЈН во која се содржани информациите од член 19 на овој правилник.

Договорниот орган преку ЕСЈН испраќа покана за поднесување на конечна цена до единствениот понудувач во која се содржани информациите од член 20 на овој правилник.

Поканата за учество на електронската аукција се испраќа истовремено и до регистрираната адреса на е-пошта на лицето наведено како контакт лице во понудата и до регистрираната адреса на е-пошта на економскиот оператор.

Секој регистриран и активиран корисник од економскиот оператор може да учествува на електронската аукција, при што само корисникот од економскиот оператор кој прв поднел намалена цена може да ја заврши електронската аукција.

#### Член 22

Доколку во постапката со електронска аукција критериум е најниска цена, тогаш како почетна цена во ЕСЈН автоматски се поставува најниската цена од сите понуди што претходно се евалуирани и прифатени за учество на електронската аукција.

Доколку во постапката со електронска аукција критериум е економски најповолна понуда, како почетна цена на секој квалификуван понудувач ќе биде поставена неговата првично поднесена цена.

#### Член 23

За да може да се спроведе електронска аукција на ЕСЈН потребно е во постапката за доделување на договор за јавна набавка да има најмалку две првични прифатливи понуди.

#### Член 24

Преку ЕСЈН по почетниот круг, во кој е опфатен периодот од составување на почетната ранг листа на понудувачи кои поднеле прифатливи понуди до моментот на започнување на наредниот круг, може да се спроведе уште еден круг за кој договорниот орган определува датум и час на започнување и завршување на кругот и во кој понудувачите може да поднесат неограничен број нови намалени цени.

ЕСЈН автоматски го продолжува времето за негативно наддавање за дополнителни три минути, секогаш кога во последните три минути од времето определено за негативно наддавање се поднесе нова цена. ЕСЈН врши континуирано автоматско продолжување на времето за дополнителни три минути се додека во последните три минути се доставува нова цена.

Електронската аукција автоматски се затвора доколку во последните три минути не се достави нова цена.

Продолжувањето на електронската аукција за дополнителни три минути, не влијае врз текот на друга електронска аукција каде што учествува ист економски оператор, доколку настане временско преклопување на истите.

Поднесувањето на конечна цена автоматски се затвора по истекот на времето на поднесување на конечна цена или по поднесување на конечна цена. Единствениот понудувач ја поднесува конечната цена само еднаш, а доколку не поднесе цена првично понудената цена ќе се смета за конечна.

#### Член 25

Кога предметот на договорот за доделување на јавна набавка е делив, за секој дел од предметот на набавката преку ЕСЈН се определува датумот и часот на започнување и завршување на електронската аукција, односно за секој дел се спроведува посебна електронска аукција.

#### Член 26

Во ЕСЈН може да се врши промена на информациите од член 19 на овој правилник сè до почетокот на електронската аукција.

За секоја направена промена од став 1 од овој член, преку ЕСЈН се испраќа порака до електронското поштенско сандаче на ЕСЈН и до регистрираната адреса на е-пошта на избраните квалификувани понудувачи.

#### Член 27

Доколку настане техничка грешка или пад, односно достапност на ЕСЈН (во натамошниот текст: техничка грешка), при што економските оператори се оневозможени од учество на постапка која се спроведува со користење на електронски средства, учество на електронска аукција или поднесување на конечна цена, тогаш администраторот на ЕСЈН го продолжува рокот за поднесување понуди или времетраењето на аукцијата за период еднаков на периодот во кој што ЕСЈН бил во прекин, односно, во случај да истекол рокот, овозможува презакажување на електронската аукција и на поднесувањето на конечна цена.

Доколку е пријавен проблем од страна на корисник на ЕСЈН, се врши детална анализа и доколку се утврди дека имало техничка грешка, администраторот на ЕСЈН, во зависност од природата на техничката грешка:

- овозможува презакажување на аукцијата,
- овозможува продолжување на аукцијата,
- овозможува презакажување на поднесувањето на конечна цена,
- овозможува продолжување на рокот за поднесување на понудите или пријавите за учество или
- овозможува надминување на техничката грешка при користење на ЕСЈН во сите случаи каде тоа е можно.

Техничка грешка на ЕСЈН не претставува прекин на интернет врската кај економскиот оператор, неправилно користење на апликацијата на ЕСЈН од страна на економскиот оператор или друг технички проблем со неговиот информациски систем.

Член 28

Со денот на влегувањето во сила на овој правилник престанува да важи Правилникот за начинот на користење на електронскиот систем за јавни набавки („Службен весник на Република Македонија” бр. 57/13).

Член 29

Овој правилник влегува во сила наредниот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија”.

Бр. 02-2497/1  
24 јануари 2014 година  
Скопје

Министер за финансии,  
м-р **Зоран Ставрески**, с.р.